

Haaksbergen

Krachtig Energiek Verbindend

Coalitieprogramma 2014-2018





Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Visie op de gemeente	4
Naar nieuwe zorg en nieuw welzijn	7
Onderwijs	9
Werk, inkomen en economie	10
Groen en duurzaam	12
Wonen	15
Centrumontwikkeling	16
Zwembad De Wilder	18
Financiën duurzaam op orde	19
Wethouders en portefeuilles	22
Portefeuilleverdeling	23

Voorwoord

In de aanloop naar de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014 hebben wij, Leefbaar Haaksbergen (LH), D66 en PvdA in onze verschillende verkiezingsprogramma's en in onze eigen woorden aangegeven welke thema's en uitgangspunten wij voor Haaksbergen belangrijk vinden. Na de verkiezingen zijn de externe informateurs Henk van der Kolk, universitair hoofddocent aan de Universiteit Twente, en Frank Kerckhaert, oud-burgemeester van Hengelo, aan de slag gegaan. Hun advies, over een te vormen coalitie en de punten die tijdens het formatieproces verder uitgewerkt zouden moeten worden, is voor ons een goede basis gebleken voor coalitievorming.

In onze programma's en politieke opvattingen bestaat een grote mate van overeenstemming over hoe wij de toekomst van Haaksbergen willen vormgeven. Op basis hiervan, het advies van de informateurs en succesvolle onderhandelingen, hebben wij overeenstemming bereikt. Wij zijn het met elkaar eens over hoe we met de voor Haaksbergen belangrijke onderwerpen als zorg, werk, groen en duurzaam willen omgaan. En over hoe we met inwoners, ondernemers, instellingen en elkaar willen omgaan. Ons motto is:

Haaksbergen: Krachtig, energiek & verbindend

Wij willen een sterk Haaksbergen, dat de toekomst positief tegemoet ziet in verbinding met haar inwoners, ondernemers en instellingen. Randvoorwaarden daarbij zijn voor ons: financieel op orde, efficiënt en effectief, duidelijke regie waar het moet, ondersteunend waar het kan en laagdrempelig om echt verbindend te zijn.

In dit coalitieprogramma leest u op hoofdlijnen welke ambitie wij gezamenlijk waar willen maken de komende raadsperiode 2014-2018 en hoe wij dat willen doen in een interactief proces, waarin inwoners, ondernemers, instellingen, raad en college allemaal een rol hebben.

Peter van Vlaanderen (LH)

Edith van Spiegel (D66)

Wim Oltwater (PvdA)



Visie op de gemeente

Haaksbergen staat voor veranderingen. Onze financiële positie vraagt versterking, de gemeente krijgt meer verantwoordelijkheid voor zorg, welzijn en werk voor haar inwoners en een nieuw gemeentebestuur brengt een eigen bestuursstijl met zich mee. Dit zijn de ingrediënten die de koers bepalen voor de komende raadsperiode. Wij willen het accent verleggen van fysiek naar sociaal. Wij willen meer investeren in mensen.

Er liggen grote uitdagingen voor onze gemeente. Financieel gezien wordt het een moeilijke periode. Dit vraagt om slimme investeringen en bezuinigingen, waarbij we de lasten voor inwoners en bedrijven zo beperkt mogelijk willen houden. Wij willen dit sociaal en solide doen voor de toekomst, ondanks de bezuinigingen die het Rijk ons oplegt.

Wij willen in deze raadsperiode bewerkstelligen dat Haaksbergen in de toekomst als zelfstandige gemeente kan blijven bestaan. Dat vraagt de nodige flexibiliteit en vindingrijkheid. Haaksbergen is in onze optiek te klein om alles zelf te blijven uitvoeren. Een gemeente die bestuurt, regie voert, stimuleert, ondersteunt en minder zelf uitvoert, past hierbij. Daarvoor zoeken wij samenwerkingsvormen om de kwaliteit van de dienstverlening te verhogen, kosten te besparen, onze voorzieningen beter in stand te houden en kwetsbaarheid te beperken.

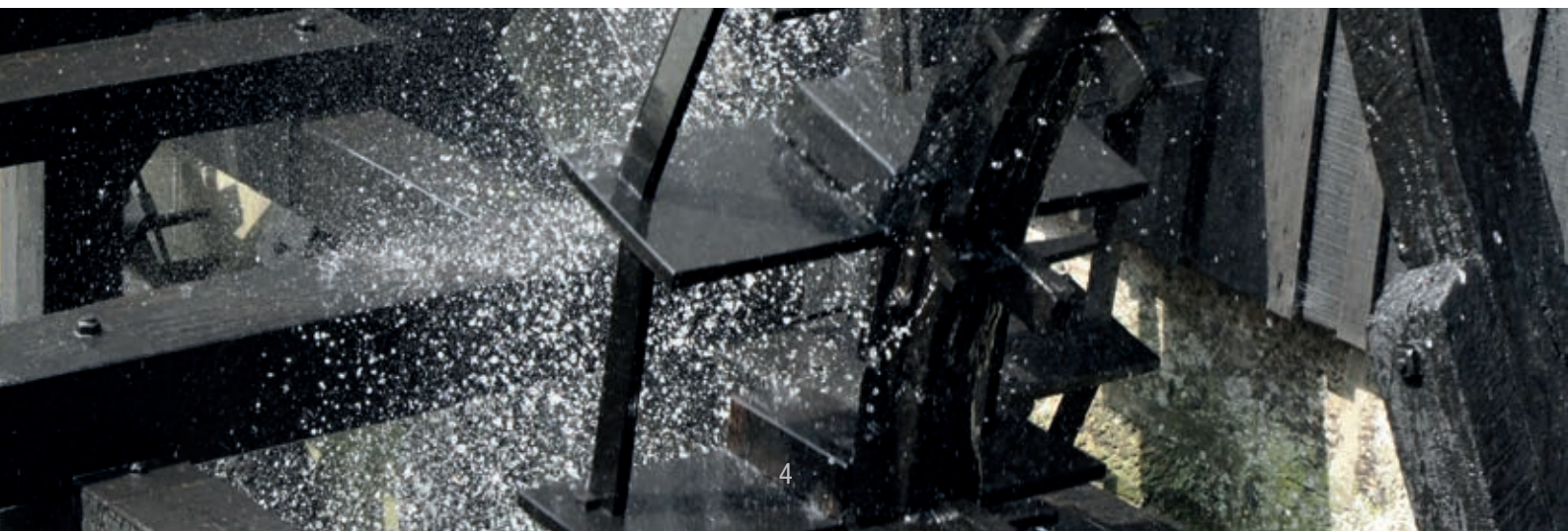
Veranderen gaat niet vanzelf. Veranderen vraagt inzet en betrokkenheid van iedereen. In onze contacten met gemeenteraad, inwoners (specifiek ook met jongeren), bedrijfsleven, instellingen en gemeentelijke organisatie nemen wij een open houding aan. Het gaat ons daarbij om luisteren, verbinden, vertrouwen, vernieuwen, deskundig, doelgericht, transparant en succesvol. Kortom: *krachtig, energiek en verbindend!*

Schouder aan schouder

Wij doen een beroep op inwoners, bedrijven en instellingen hun krachten in te zetten, initiatief te tonen en verantwoordelijkheid te nemen. Wij doen dat omdat wij hebben ervaren dat inwoners, ondernemers en instellingen zeer betrokken zijn bij wat er in Haaksbergen gebeurt. Dat betekent dat we op sommige terreinen bewust terugtreden en loslaten ten gunste van eigen kracht.

Ruimte geven aan eigen kracht betekent ook dat we minder regels willen die ontwikkelingen in de weg staan en dat we initiatieven met een positieve houding tegemoet treden. Tegelijkertijd houden wij oog voor mensen die hulp en ondersteuning nodig hebben, steeds zo veel mogelijk gericht op mogelijkheden om mee te blijven doen aan de samenleving.

Wij vinden het belangrijk dat het nieuwe gemeentebestuur goed weet wat er leeft. Wij willen in contact, zichtbaar en aanspreekbaar zijn. Om echt verbinding te maken en om beter in te spelen op initiatieven in wijken, buurten en de kerkdorpen voeren we het wijkwethouderschap in. Elke wethouder is wijkwethouder voor meerdere wijken en/of kerkdorpen.



Jongeren dragen bij

Wij vinden dat jongeren een actieve bijdrage kunnen leveren om het jeugdbeleid in Haaksbergen te ontwikkelen en uit te voeren. Wij stimuleren en faciliteren de oprichting van een jongerenplatform. Een platform dat ons inspireert, corrigeert en gevraagd en ongevraagd advies geeft over zaken die jongeren raken.

Samenspel raad en college

Wij willen dat het college de raad in positie brengt en zijn kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol waar laat maken. Besluitvorming moet transparant en begrijpelijk zijn. Dit geldt ook voor meningsverschillen die aan besluitvorming vooraf gaan. Wij willen dat het college actief en tijdig juiste informatie aanbiedt in de verschillende fasen van het beleids- en besluitvormingsproces. De ingezette koers van beeldvorming-oordeelsvorming-besluitvorming zal voor de raad meer ruimte voor overleg en dialoog creëren. Wij gaan het gesprek aan over andere overlegvormen. De positie van de auditcommissie zal nadrukkelijk worden verstevigd, zodat zij haar adviesfunctie voor de raad beter kan uitvoeren. Om onze verantwoordelijkheid te kunnen waarmaken, zijn verbinding en vertrouwen nodig en een werkbare, stabiele meerderheid in de gemeenteraad. Daarbij zijn niet alleen de coalitiepartijen van belang. Wij zoeken nadrukkelijk samenwerking met de hele gemeenteraad.

Betekenis voor de organisatie

Wij zetten een koers uit van een gemeente die bestuurt, regie voert, stimuleert, ondersteunt en minder zelf uitvoert. Deze koers is bepalend voor de eisen die we stellen aan de gemeentelijke organisatie. De rollen van de raad en het college veranderen en daardoor verandert ook de rol van de ambtelijke organisatie. Met respect voor elkaars rollen durven we elkaar aan te spreken en spreken wij vertrouwen uit in de veranderingsbereidheid en draagkracht van de organisatie.



Wij willen toe naar een organisatie die interactief beleid voorbereidt, regie voert, stimuleert en ondersteunt. Dit vraagt om een andere oriëntatie, ander gedrag en andere competenties. Functies veranderen en/of verdwijnen en er is een accentverschuiving van fysiek naar sociaal. Om hier invulling aan te geven werken wij een vernieuwende visie op Bestuur en Organisatie uit.

Regionale samenwerking

Wij vinden het belangrijk dat besluiten in de Regio Twente democratisch tot stand komen en wij zetten ons er voor in om dat goed te regelen en vast te leggen. Regionale samenwerking op het gebied van economie en arbeidsmarkt vinden wij van groot belang, evenals de samenwerking in de Veiligheidsregio, de Regionale Uitvoerings Dienst en zorgtaken die bovenlokaal moeten worden opgepakt, bijvoorbeeld specialistische jeugdzorg. Wij willen in een vroeg stadium bij beleids- en planontwikkeling worden betrokken, zodat wij invloed uit gaan oefenen op de besluitvorming. Wij zijn er voorstander van dat Haaksbergen een portefeuillehouder beschikbaar stelt als trekker in de regionale samenwerking.

Onderlinge samenwerking in het college

Als coalitiepartners hebben wij het vertrouwen in elkaar uitgesproken en de wil tot samenwerking vastgelegd in dit document. Onze collegeleden vormen een collegiaal team, inspireren en bevragen elkaar, spreken elkaars talenten aan en respecteren elkaar. Vanuit die overtuiging krijgt ons motto “krachtig, energiek en verbindend” ook in het college inhoud.

“Meedoen”



Naar nieuwe zorg en nieuw welzijn

'Meedoen' is waar het in de toekomst om gaat. Voor veel inwoners van Haaksbergen is meedoen vanzelfsprekend en zij vullen dat op eigen kracht in. Voor inwoners die dat niet kunnen, organiseren wij ondersteuning op verschillende levensgebieden om hun mogelijkheid tot meedoen te vergroten. Wij stellen aan inwoners de vragen: "Wat kun je zelf?" en "Wat heb je nodig?".

We gaan op zoek naar nieuwe vormen van zorg en welzijn dichtbij inwoners in wijken en kerkdorpen. Voor deze nieuwe gemeentelijke taken op het gebied van jeugdzorg, maatschappelijke ontwikkeling en participatie krijgen wij van het Rijk minder budget dan er voorheen beschikbaar was. Hierbij geldt dat we de budgetten, die we hiervoor krijgen van het Rijk, specifiek koppelen aan deze taken.

Centraal staat steeds de individuele (hulp)vraag van de inwoner. Onze Noaberpoort is de centrale toegang voor alle inwoners. In de Noaberpoort werken professionals van verschillende organisaties samen. Zij kunnen beoordelen wat er aan de hand is. Daarnaast ontwikkelen wij enkele multidisciplinaire sociale wijkteams met professionals, die in nauwe verbinding staan met de Noaberpoort. Zo vindt doorverwijzing goed en snel plaats om de vraag of hulpvraag te beantwoorden. Wij gaan uit van één huishouden, één plan en één aanspreekpunt. We regelen dat professionals elkaar kennen en samenwerken. Hierin is verbinding essentieel tussen deze professionals en logische 'plekken' waar inwoners hun vragen stellen, zoals huisartsen, Loes-loket en scholen.

De nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)

In 2015 treedt de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) in werking. Ons uitgangspunt is lokaal doen wat lokaal kan, regionaal doen wat regionaal moet. In het overgangsjaar 2015 bepalen we samen met andere Twentse gemeenten hoe we nieuwe regionale WMO-taken gaan uitvoeren. Via de Noaberpoort zorgen wij ervoor dat de toegang tot deze voorzieningen goed geregeld is en de professionals uit de sociale wijkteams worden ingezet daar waar nodig.

Binnen het budget bieden wij onze inwoners waar mogelijk collectieve en waar noodzakelijk individuele voorzieningen. Wij kiezen voor voorzorg in plaats van nazorg. Wij kiezen voor vroege signalering en preventie om te voorkomen dat zwaardere vormen van ondersteuning en zorg nodig zijn. Wij vinden dat huishoudelijke hulp een belangrijke signalerende functie heeft en zien huishoudelijke hulp als een noodzakelijke voorziening voor een schoon en leefbaar huis. Van zorgaanbieders verwachten wij innovatie, samenwerking en kostenbewustzijn.



Wijkontwikkeling

De wijk is de meest nabije leefomgeving van mensen en daarin zijn onze wijkraden en belangenverenigingen, zoals die in Buurse en Sint Isidorushoeve, steeds belangrijker geworden. Wij vinden het een uitdaging met de wijkraden en belangenverenigingen in gesprek te gaan over de vraag of zij een rol kunnen vervullen bij de nieuwe verantwoordelijkheden rond jeugd en zorg. Wijkorganisaties kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan tijdige herkenning van problemen, zoals vereenzaming, beperkingen, armoede en overlast. Vroegtijdige signalering voorkomt latere problemen en zwaardere ondersteuning en/of zorg. Het zelforganiserend vermogen van wijkorganisaties willen wij verder stimuleren en ondersteunen.

Wij gaan ook in gesprek met onze partners op het gebied van zorg en welzijn, zodat in combinatie met de sociale wijkteams er een dekkende en proactieve werkwijze ontstaat. Daarbij vinden wij het welbevinden van Haaksbergenaren ons belangrijkste doel en is “meedoen” ook hier het ultieme resultaat.



Jeugd en jongeren

Met de meeste kinderen in Haaksbergen gaat het goed. Zij groeien op in een veilige omgeving. Veel ouders en opvoeders slagen er prima in om hierin hun verantwoordelijkheid te nemen. Er zijn ook kinderen die extra hulp of zorg nodig hebben. Voor deze kinderen regelen wij de preventie goed en zorgen wij dat ook vroegsignalering goed geregeld is. Voor kinderen die dat nodig hebben, organiseren wij in onze eigen gemeente de toeleiding naar bovenlokale specialistische voorzieningen.

Met de veertien Twentse gemeenten hebben we afgesproken dat de specialistische voorzieningen in Samen 14 vorm krijgen, op maat voor de kinderen die het betreft. Wij hechten grote waarde aan een goede inbedding van de crisisdienst en het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AHMK).

Om Haaksbergen ook voor jeugd en jongeren aantrekkelijk te maken, zetten wij in op meer activiteiten in de wijken en de kerkdorpen. Het jongerenplatform is voor ons hiervoor een belangrijke inspiratiebron.

Vrijwilligerswerk en maatschappelijke participatie

Wij zijn trots op de vele verenigingen en vrijwilligers die Haaksbergen rijk is, trots op het noaberschap. Dit toont de burgerkracht die in ons dorp en onze kerkdorpen aanwezig is. Door het Servicepunt Vrijwilligerswerk binnen de Noaberpoort een impuls te geven, willen wij het vrijwilligerswerk en de informele (mantel)zorg ondersteunen. Wij organiseren vormen van respijtzorg door actief te zoeken naar combinaties van samenwerking tussen formele en informele zorg, dagbesteding en inzet van vrijwilligers. Ons doel is (mantel)zorgers te ontlasten en hun ruimte te geven om te ontspannen.

De verenigingen en hun vrijwilligers hebben een grote toegevoegde waarde voor de samenhang in onze gemeenschap. Wij willen de verenigingen vragen of zij mogelijkheden zien om mee te doen in de ontwikkeling van nieuwe zorg en nieuw welzijn.

Onderwijs

Wij vinden een goede relatie met het onderwijs belangrijk. Wij zetten ons ervoor in om de samenwerking tussen jeugdzorg en onderwijs te bewerkstelligen, zodat dit leidt tot een meer preventieve en integrale hulp dicht bij het kind en het gezin. Het is de gezamenlijke opgave van gemeente en onderwijs kinderen zo goed mogelijk te begeleiden, zodat ze later zelfstandig kunnen participeren in de samenleving.

Dat scholen/clusters van scholen zich ontwikkelen tot Integraal Kind Centrum (IKC) vinden wij een goede zaak. Wij doen graag mee aan de initiatieven van schoolbesturen om hiervoor plannen te ontwikkelen. Daarnaast denken wij dat Integrale Kind Centra in de wijk ook een rol kunnen spelen bij participatie, ontmoeting en andere doelen vanuit de WMO.



Werk, inkomen en economie

Werk

Werk geeft mensen de mogelijkheid zich te ontwikkelen en een toekomst op te bouwen. Werk geeft perspectief en voorkomt dat mensen een beroep doen op bijstand en andere voorzieningen. Niet iedereen slaagt erin om werk te vinden. Wij willen stimuleren dat mensen zonder werk weer aan de slag gaan. Alle werkzoekenden in Haaksbergen hebben onze aandacht. Hierbij is het van belang dat inzichtelijk is wat hun talenten en kwaliteiten zijn en wat hun mogelijkheden zijn om te participeren. Wij vinden dat jongeren speciale aandacht nodig hebben. We gaan ervoor dat zoveel mogelijk jongeren met een startkwalificatie van school gaan. Iedereen onder de 27 jaar werkt en/of leert.

Wij zorgen voor afstemming tussen ondernemers, overheid, onderwijs en zorg. De samenhang tussen participatie enerzijds en het organiseren van ondersteuning voor werkzoekenden anderzijds wordt bevorderd, bijvoorbeeld door passende inzet in de zorg en andere maatschappelijke organisaties. Verdringing van reguliere arbeid wordt daarbij voorkomen.

Ondernemers

Bedrijven horen zich thuis te voelen in onze gemeente. Werk en economie zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Met ondernemers willen wij bespreken hoe we economisch beleid en arbeidsmarktbeleid vernieuwend en samenhangend kunnen aanpakken.

Onze relaties met bedrijfsleven, onderwijs en zorg intensiveren wij en waar mogelijk werken wij mee aan vernieuwende initiatieven die leiden tot toename van het aantal banen, ook in samenhang met reïntegratie en participatie. Essentieel hierbij is dat wij proactief en ondernemersgericht zijn en zo min mogelijk belemmerende regels hanteren. Wij zorgen ervoor dat ondernemers weten bij wie zij terecht kunnen, bestuurlijk en ambtelijk. Economie en arbeidsmarkt houden niet op bij de gemeentegrens. Twente is onze entiteit en wij investeren in de Twentse samenwerking.

Detailhandel en horeca

De ondernemers in detailhandel en horeca zijn voor ons belangrijke partners in de ontwikkeling van het centrum in Haaksbergen. Wij hebben veel waardering voor de betrokkenheid van ondernemers bij het verenigingsleven in Haaksbergen, wat zich bijvoorbeeld uit in sponsoring van activiteiten.

Wij gaan graag het gesprek aan met de ondernemers over het Centrumplan. Samen met hen willen wij werken aan een aantrekkelijk en levendig centrum. Wij dagen hen uit met suggesties en oplossingen te komen. Wij kiezen ervoor het voor iedere ondernemer mogelijk te maken ook op zondag de winkel open te hebben. Wij willen ondernemers de ruimte geven om te ondernemen onder de conditie "gelijke monniken, gelijke kappen". Wij vragen hen om vóór 1 januari 2016 met een evaluatie te komen van de zondagopenstelling, met oog voor de 'kleinere' én 'grotere' ondernemer.



Recreatie en toerisme

De recreatief-toeristische sector groeit nog steeds in Haaksbergen. Uit onderzoek blijkt dat vooral de meer creatieve en vernieuwende vormen van toerisme hiervoor zorgen. Wij willen dan ook deze vormen van vernieuwing en kwalitatieve impulsen stimuleren. Verder willen we in het buitengebied en de kerkdorpen mogelijkheden bieden voor ondersteunende horeca. Ook de grensoverschrijdende toeristische samenwerking verdient een impuls. Op dit vlak willen wij inzetten op verbinding. De contacten met Ahaus en de Euregio worden in dit kader aangehaald. Deze contacten bieden bovendien kansen op het gebied van economie.

Participatiewet

Vanaf 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor inwoners met een arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben. Dit zijn inwoners met een bijstandsuitkering, inwoners met een WSW-indicatie en inwoners met een Wajong-uitkering. De inwoners met een Wajong-uitkering worden per 1 januari 2015 toegevoegd aan de verantwoordelijkheid van de gemeente. Wij willen een visie ontwikkelen om deze groepen naar vermogen in te zetten. Dat geeft ons de mogelijkheid maatwerk te leveren. Op grond van een heldere analyse van de doelgroep gaan we keuzes maken voor de uitvoering. Wij vinden de uitvoering van de Participatiewet te complex om alleen te doen en daarom zoeken we partners.

Armoedebeleid

Voor het tegengaan van armoede geldt dat inwoners een eigen verantwoordelijkheid hebben. De gemeente is een vangnet voor degenen die deze verantwoordelijkheid niet kunnen nemen en niet op hun omgeving kunnen terugvallen. Wij vinden het belangrijk dat inwoners die onze steun nodig hebben, actief en persoonlijk worden benaderd. Voorlichten en begeleiden van inwoners en ook van instellingen die hier actief bij betrokken zijn, is een specifiek aandachtspunt in onze visie. Hierbij geldt dat we de budgetten die we krijgen van het Rijk ter bestrijding van armoede, specifiek koppelen aan deze voorzieningen.



Groen en duurzaam

Wij vinden 'groen en duurzaam' van groot belang voor Haaksbergen. Er liggen kansen om Haaksbergen met dit thema economisch te versterken. Wij willen dat Haaksbergen zich ontwikkelt tot een groene kwaliteitsgemeente, waarin alle inzet voor ons dorp, de kerkdorpen, natuur, cultuur, historie, wijken en landschapsbeheer samenkomt. In dat perspectief willen wij het recreatiebeleid in Haaksbergen en haar kerkdorpen verder ontwikkelen.

Wij omarmen de Structuurvisie 2030 van Haaksbergen. Daarin spreekt Haaksbergen de ambitie uit om in 2030 de groenste gemeente van Twente te zijn. Wij willen deze ambitie nader vormgeven onder de noemer van het project Groene Kwaliteitsgemeente.

Duurzaam en bedrijvigheid

Wij zijn er trots op dat het in Haaksbergen is gelukt om bedrijven, die op het gebied van duurzaamheid voorop lopen, te vestigen op bedrijventerrein Stepelerveld. Dit laat zien dat duurzaamheid en bedrijvigheid goed samengaan. Dit voorbeeld laat zien dat de koppeling tussen groenste gemeente van Twente en duurzaamheid logisch is.

Bedrijven die het milieu en de woonomgeving belasten krijgen van ons niet de mogelijkheid verder uit te breiden. Wij willen in samenwerking met de bedrijven onderzoeken welke opties er zijn om deze bedrijven te verplaatsen en/of te verduurzamen. Wij onderschrijven het ingezette beleid om van Stepelerveld een duurzaam bedrijventerrein te maken.

Agrarische activiteiten zijn onlosmakelijk verbonden met ons dorp en het landschap om ons heen. Ondernemerschap is van belang voor de vitaliteit van het platteland. Het behoud van natuurlijke waarden in de ontwikkeling van het buitengebied is essentieel. Wij willen het gebied graag verder ontsluiten door het aanleggen van toeristische routes, die ook door het centrum van Haaksbergen lopen.

Wij willen een groene en landschappelijke inpassing van de N18 door middel van een groene wand met een streekeigen, inheemse beplanting, zodat de gevolgen van uitstoot van fijnstof zoveel mogelijk teniet worden gedaan. Dit bevordert de mogelijkheid van een recreatieve invulling van het omliggende gebied met wandelen en fietswegen. Deze fietswegen kunnen ook voor woonwerkverkeer goed gebruikt worden.

Goed voorbeeld doet goed volgen

Wij willen dat de gemeente zelf het voorbeeld gaat geven door CO2-uitstoot bewust te beperken, groene energie in te kopen, uit te spreken een schaliegasvrije gemeente te zijn, onze openbare verlichting energiezuiniger te maken en waar mogelijk gebruik te maken van zonnepanelen op gemeentegebouwen en/of van aardwarmte.

Wij zijn zuinig op ons groen, willen het niveau van de beeldkwaliteit heroverwegen en willen waar mogelijk groen toevoegen. Wij willen inwoners en bedrijven meer betrekken bij duurzaam en groen en geven ze hierin graag een eigen verantwoordelijkheid.



***“Goed voorbeeld
doet goed volgen”***



Wij willen energiebesparende maatregelen en de toepassing van nieuwe technieken verder stimuleren in de totale woningvoorraad en in projecten. Dat kan bijvoorbeeld door te onderzoeken of extra investeringen voor duurzaamheid verrekend kunnen worden in bouwleges. Met woningcorporatie Domijn willen wij aan de slag voor verdere verduurzaming van de woningvoorraad.

Wij willen het gebruik van zonnepanelen in Haaksbergen stimuleren. Bijvoorbeeld door een zogeheten zonnekaart te ontwikkelen, waarop aangegeven staat welke huizen geschikt zijn voor optimaal gebruik van zonnepanelen. Ook voorlichting en educatie zijn belangrijk voor ons.

Groen en recreatie

Haaksbergen wordt omringd door mooie groene recreatiegebieden, zoals Het Lankheet, het Buurserzand, het Witteveen en het Haaksbergerveen. Wij vinden dat de samenhang tussen deze gebieden moet worden versterkt, zodat Haaksbergen nog aantrekkelijker wordt voor toeristen en 'groene' bedrijvigheid. Samenwerking tussen organisaties die betrokken zijn bij de realisatie van deze plannen, stimuleren en ondersteunen wij de komende jaren.

Keurmerk

Cittaslow is het internationale keurmerk voor gemeenten die op het gebied van leefomgeving, landschap, streekproducten, gastvrijheid, milieu, infrastructuur, cultuurhistorie en behoud van identiteit tot de top behoren. Wij willen onderzoeken of Haaksbergen zich kan aansluiten bij dit kwaliteitskeurmerk en de mogelijkheden daarvan benutten.

Wonen

Wij willen de relatie met woningcorporatie Domijn versterken. De prestatieafspraken met Domijn concretiseren wij, omdat wij vinden dat in de komende periode werk gemaakt moet worden van het realiseren van woningen voor jongeren en starters op de woningmarkt. De Kop van de Parallelweg vinden wij een van de geschikte locaties daarvoor.



Centrumontwikkeling

Het centrum aantrekkelijk en levendig maken is een grote opgave. Wij vinden het belangrijk deze opgave in goede samenwerking met de centrumondernemers op te pakken. Samenwerken aan het centrum biedt voor de ondernemers, de inwoners én de gemeente de beste kans op succes.

Uitgangspunt daarbij is dat betrokken partijen invloed krijgen op de invulling van het gebied. De gemeente richt zich op de openbare ruimte en de ondernemers kunnen rekenen op een positieve en actieve houding van de gemeente bij initiatieven die door hen ontwikkeld worden. Zo kunnen wij samen de centrumfunctie versterken.

Het invullen van onbebouwde plekken krijgt van ons hoge prioriteit. Wij zien het centrum van Haaksbergen als kerngebied voor detailhandel en horeca. Detailhandel en horeca zien we dan ook graag zoveel mogelijk in het centrum geconcentreerd. We onderzoeken of een gevefonds een stimulerende aanvulling kan zijn om moderne winkels achter karakteristieke gevels te realiseren. Ook vinden wij het belangrijk het centrum aantrekkelijker te maken door het 'aan te kleden' met meer bomen, bloeiende planten en duurzaam straatmeubilair.





Een autoluw centrum heeft onze voorkeur: geen betaald parkeren, waar nodig blauwe zones en verder vrij parkeren. Dat kan volgens ons bezoekers stimuleren naar ons centrum te komen. Voor fietsers willen wij voldoende stallingsfaciliteiten beschikbaar hebben.

Wij gaan de mogelijkheden voor verplaatsing van de bibliotheek naar het centrum van Haaksbergen onderzoeken. Op 6 november 2013 nam de gemeenteraad hierover unaniem een motie aan. Wij nemen dit mee in onze aanpak van de centrumontwikkeling.



Zwembad De Wilder

Wij zien zwembad De Wilder als waardevolle voorziening met een maatschappelijke betekenis. De Wilder vervult verschillende functies op het gebied van recreatie en gezondheid. Ons doel is De Wilder, haar lokale en regionale functie en haar maatschappelijke betekenis op een financieel verantwoorde manier te behouden.

Met dit als uitgangspunt zijn wij van mening dat het huidige traject gericht op één marktpartij, onvoldoende basis is om een zorgvuldig besluit te nemen over de toekomst van De Wilder. Wij willen andere opties nader onderzocht hebben, waaronder overdracht aan een stichting of sportbedrijf. Wij vinden het van belang dat definitieve besluitvorming over de toekomst van De Wilder uiterlijk in 2015 plaatsvindt. Deze besluitvorming toetsen wij op financiële, inhoudelijke en maatschappelijke effecten.



Financiën duurzaam op orde

Huidige positie

De vermogenspositie van Haaksbergen is momenteel onvoldoende om alle risico's af te dekken, incidenteel en structureel. Wij voorzien dat de financiële positie van Haaksbergen nog slechter is dan in de Begroting 2014 en het Meerjarenperspectief 2015-2018 is geschetst. De urgentie om Haaksbergen financieel weer op orde te brengen, wordt verder vergroot door de nieuwe taken die op ons afkomen per 1 januari 2015. Voor deze taken krijgen wij minder budget dan er voorheen beschikbaar was. De doelstelling is om de financiële positie van de gemeente Haaksbergen krachtig te verbeteren. Voor de komende raadsperiode zijn voor ons de kernwoorden voor het financieel op orde brengen van Haaksbergen: veranderen, vooruitkijken en verantwoorden.

Veranderen

In de Kadernota 2015 willen wij nader inzicht geven in de beoogde plannen voor een gezond financieel beleid: een evenwichtige, sluitende begroting en een reële meerjarenraming. Wij vinden het van belang dat er ruimte komt om over de inhoud van beleid te praten en niet alleen over geld. Bij bezuinigingen kijken wij eerst naar het fysieke domein en de kosten van onze eigen organisatie. Daarnaast zal kritisch worden geanalyseerd welke inkomsten en uitgaven de gemeente heeft én waar bezuinigingsmogelijkheden zijn. Wij willen dit proces interactief vormgeven met de raad.

De voorstellen die op tafel komen, zullen heldere keuzes bevatten en geen kaasschaafmethode zijn. Tegenvallers horen met realistische en maatschappelijk verantwoorde maatregelen opgevangen te worden, in principe binnen het eigen programma, en niet op inwoners afgewenteld te worden.

We hebben de intentie om de OZB met niet meer dan de inflatiecorrectie te verhogen. Heffingen en leges zijn kostendekkend. Uitgangspunt voor onze eigen organisatie is dat de overhead tussen de 10 en 15 procent bedraagt. Van onze partners verwachten wij dat zij daar net zo kritisch in zijn.

In de Kadernota 2015 proberen we een beperkt budget te creëren voor verandering en investering, met de intentie om dit door te laten lopen in 2016 en 2017. Het besef is alom aanwezig dat wij terughoudend moeten zijn met nieuw beleid. Eventueel nieuw beleid toetsen we aan demografische, economische en maatschappelijke ontwikkelingen. Wij geven bestaande en nieuwe taken van de gemeente Haaksbergen op een innovatieve en kostenbewuste manier vorm.

Wij willen ook vernieuwing realiseren in de financiering van taken en activiteiten. Nieuw en bestaand beleid hoeven niet alleen door de gemeente zelf gefinancierd te worden. Wij zoeken naar partners en externe financieringsmogelijkheden, zoals crowdfunding.

Vooruitkijken

Een sluitende meerjarenbegroting en het versterken van het weerstandsvermogen van Haaksbergen worden de basis van ons financieel beleid. In deze meerjarenbegroting geven wij ook zicht op de budgetten voor nieuwe zorg en nieuw welzijn en de Participatiewet. Dit doen wij in een apart programma.

Voor het verbeteren van de financiële positie stellen wij een meerjarig herstelplan op. Dit plan bevat actiepunten om de reserves en het weerstandsvermogen stapsgewijs te verbeteren. In het herstelplan nemen wij onder andere afspraken op over de verwerking van meevallers en tegenvallers en de bestemming van resultaten uit de jaarrekeningen. Ons doel is om het weerstandsvermogen in 2018 op niveau 'voldoende' te krijgen.



Verantwoorden

Raad en college zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor een gezond financieel beleid voor Haaksbergen. Wij voorzien de raad de komende vier jaar tijdig van voorstellen voor een solide financieel beleid. Structurele uitgaven worden gedekt met structurele inkomsten. Nieuwe uitgaven worden zorgvuldig afgewogen in een interactief proces met de raad.

De programmabegroting wordt verbeterd in termen van informatiewaarde en transparantie. De uitvoering en verantwoording van gepland beleid worden in beter gestructureerde, goed controleerbare processen vormgegeven en we rapporteren tijdig aan de raad. Meetbare kengetallen en prestatie-indicatoren worden vaste onderdelen in begroting en jaarrekening, zodat trendmatig in beeld is of het gevoerde beleid werkt of aanpassing nodig heeft. Bijstelling van de begroting wordt tijdig aan de raad gemeld, verantwoord op een zichtbare wijze en verklaard inclusief kapitaallasten en uren. Wat ons betreft zijn dit de uitgangspunten. Wij werken samen met de raad aan een nieuwe set spelregels. Wij verwachten dat de auditcommissie een stevige, onafhankelijke adviespositie inneemt richting raad.



Wethouders en portefeuilles

Wij hebben ervoor gekozen om deze periode met vier wethouders aan de slag te gaan. De nieuwe bestuursstijl met als kenmerk zichtbaarheid, de noodzakelijke veranderingen in de organisatie, de extra taken die op de gemeente afkomen en de financiële situatie van Haaksbergen vragen de komende periode veel bestuurskracht. Daar willen wij met de inzet van vier wethouders in investeren.

Het proces van coalitievorming zijn wij gestart met een uitvoerige informatieronde. In deze informatieronde is uitgebreid gesproken met de burgemeester, de huidige wethouders, de waarnemend gemeentesecretaris, de afdelingshoofden en de voorzitter van de OR. Deze gesprekken hebben wij als heel belangrijk en zeer informatief ervaren, mede door de open houding van de gesprekspartners. Deze gesprekken bevestigden voor ons de bevindingen van de externe informateurs dat er door een nieuw college veel extra werk verzet moet worden. Voor ons zijn er hierin vier concrete hoofdaccenten:

1. Wij willen een zichtbaar, herkenbaar en aanspreekbaar college zijn voor inwoners, bedrijven, instellingen en de ambtelijke organisatie. Onze wethouders gaan samen met de burgemeester in en buiten Haaksbergen een actievere rol spelen. De invulling van het wijkwethouderschap vraagt extra inzet.
2. De gemeenteraad heeft een kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende taak. Dit vraagt een organisatie die interactief beleid voorbereidt, regie voert, stimuleert en ondersteunt. Het vormgeven en doorvoeren van deze transformatie in de ambtelijke organisatie vraagt van het college visie en sturingskracht op bestuurlijk niveau.
3. De taken op het gebied van nieuwe zorg en nieuw welzijn en de Participatiewet die per 1 januari 2015 onder verantwoordelijkheid van de gemeente vallen, betekenen voor Haaksbergen een verruiming van het budget van 15 miljoen euro. Een goede besteding van dit budget vraagt bestuurlijke afstemming en keuzes op lokaal en regionaal niveau. Gezien de zwaarte en de omvang van deze bestuurlijke opgave kiezen wij ervoor om dit te spreiden over twee portefeuillehouders.
4. Het krachtig verbeteren van de financiële positie van Haaksbergen is een meervoudige opgave, die onder bestuurlijke aansturing wordt uitgevoerd en in de ambtelijke organisatie wordt geïntegreerd. Deze complexe opgave vraagt extra bestuurlijke inzet.

Portefeuilleverdeling

Haaksbergen 2014-2018

Peter van Vlaanderen **Ruimte, Mobiliteit en P&O,** **tevens eerste locoburgemeester**

- Personeel en organisatie
- Ruimtelijke ontwikkeling en grondbeleid
- Wonen
- Vastgoed
- Wegen
- Verkeer en vervoer
- Riolering en waterbeheer
- Nutsvoorzieningen en verlichting
- Project Centrumplan
- Wijkwethouder Centrum Zuid-West en Sint Isidorushoeve

Edith van Spiegel **Samenleving, tevens tweede locoburgemeester**

- Zorg
- Jeugd
- Welzijn
- Onderwijs
- Wijkgericht werken
- Cultuur
- Sport
- Wijkwethouder 't Wolferink, Wolferink / Zienesch en Langelo-Honesch

Ellen Prent **Financiën, Economisch beleid en** **Duurzaamheid, tevens derde locoburgemeester**

- Financiën (inclusief grondexploitaties)
- Economisch beleid: bedrijventerreinen en ondernemers
- Duurzaamheid
- Milieu en afval
- Monumenten
- Sportaccommodaties en De Wilder
- Projectwethouder groene kwaliteitsgemeente
- Wijkwethouder de Veldmaat en de Hassinkbrink

Annette Nijhuis **Werk, Recreatie & toerisme en Leefomgeving,** **tevens vierde locoburgemeester**

- WSW/WWB, transitie Participatiewet
- Arbeidsmarktbeleid en beroepsonderwijs
- Stadsbank en schuldhulpverlening
- Minimabeleid
- Recreatie en toerisme
- Detailhandel en horeca
- Natuur en landschappen
- Groen: Plantsoenen, openbaar groen en speelvoorzieningen
- Dierenwelzijn
- Wijkwethouder Buurse, Centrum Noord-Oost en de Pas

